



Provincia
di Milano



Il Gender Budgeting: uno strumento di mainstreaming nei Comuni della provincia di Milano¹

1. OBIETTIVI E CONTENUTI

Ancora oggi, in Provincia di Milano, si rilevano elevate differenze di genere nel mercato del lavoro, nell'accesso e uso dei servizi e, più in generale, nel sistema di opportunità offerte dalle Amministrazioni Locali alle cittadine e ai cittadini.

Il gender budgeting (GB) è uno strumento di analisi delle politiche di allocazione delle risorse di un Ente che aiuta le Amministrazioni Pubbliche a verificare come siano in grado di rispondere ai bisogni - espressi e non - dei cittadini e delle cittadine e in quali condizioni di efficacia e di efficienza economica si svolgano tali risposte. Le politiche economiche non sono infatti neutrali poiché il diverso ruolo di uomini e donne nella famiglia e nella società origina diverse esigenze nella tipologia di servizi offerti, soprattutto quelli che meglio sostengono nella riconciliazione del lavoro e della famiglia.

Attraverso il GB gli Enti Locali possono sviluppare nuovi e più efficaci strumenti di programmazione nelle politiche locali, secondo le indicazioni europee in materia di mainstreaming nella promozione dello sviluppo locale e per la partecipazione adeguata di uomini e donne, offrendo una trasversalità di lettura dell'operato dell'Ente in tutte le sue principali funzioni.

Le finalità perseguite dal gender budgeting (maggiore efficacia, efficienza, trasparenza e consapevolezza) permettono di inserire questo strumento nel contesto del bilancio sociale, con una "mission" specifica, che trascende dal "sociale" inteso nel senso più ampio del termine garantendo una lettura delle esigenze articolate secondo i diversi bisogni di uomini e donne.

Gli obiettivi del progetto della Provincia di Milano, i cui destinatari principali sono gli Amministratori locali, sono i seguenti:

¹ Il progetto sarà realizzato con il supporto dell'IRS, Istituto per la Ricerca Sociale di Milano.

1. *Sviluppare nuovi e più efficaci strumenti di programmazione nelle politiche locali*, secondo le indicazioni europee in materia di mainstreaming nella promozione dello sviluppo locale e per la partecipazione adeguata di uomini e donne, offrendo una trasversalità di lettura dell'operato dell'Ente in tutte le sue principali funzioni.
2. *Sensibilizzare i Comuni su queste tematiche* affinché introducano nei propri bilanci elementi di valutazione che, attraverso interventi sistemici, tengano conto delle diverse esigenze di uomini e donne. Il progetto si inserisce in una più ampia attività volta alla predisposizione di un "Manuale" per il gender budgeting, che vede anche la partecipazione della Consigliera Provinciale di Parità.

Nello specifico ambito di questo progetto si vuole:

- Progettare degli strumenti decisionali che permettano una lettura del proprio territorio in termini di genere, offrendo elementi di consapevolezza rispetto alle conseguenze delle scelte operate nei confronti di uomini e donne.
- Trasferire agli apparati amministrativi degli Enti le modalità tecniche per riprodurre autonomamente il gender budgeting, inserendolo in modo permanente all'interno delle procedure abituali utilizzate per il processo di elaborazione delle strategie, della programmazione e della pianificazione.

2. METODOLOGIA E ATTIVITA' PREVISTE

Il metodo di analisi utilizzato farà riferimento ai principi della teoria internazionale di gender budgeting e alle esperienze già attuate in Italia, che verranno messi in pratica attraverso una personalizzazione che tenga conto delle caratteristiche normative e amministrative degli Enti locali italiani e delle specificità del territorio esaminato.

Si prevede in particolare di progettare strumenti per:

1. Analisi di contesto ricondotte alle variabili di genere, in grado di evidenziare le differenti esigenze della popolazione (uomini e donne) e i differenti bisogni nei confronti dei servizi offerti;
2. Analisi delle politiche e dei documenti di pianificazione e di programmazione;
3. Riclassificazione dei bilanci per aree tematiche gender sensitive;
4. Analisi delle politiche e dei servizi gender sensitive e incrocio della domanda del territorio con l'offerta di servizi attraverso l'utilizzo di indicatori di efficacia ed efficienza.

Le attività previste sono:

1. *Progettazione di strumenti e linee guida per la riclassificazione del bilancio in chiave di genere.*

2. *Prima sperimentazione di questi strumenti in due Comuni della Provincia di Milano (studi di caso: Cinisello Balsamo e San Donato Milanese)*
3. *Azioni formative sul gender budgeting nell'ambito del progetto "Donne e Territorio" attivato dalla Provincia di Milano*

L'attività di progettazione degli strumenti di Gender Budgeting prevede:

- *la definizione di un modello standard di riclassificazione dei bilanci degli Enti Locali;*
- *la progettazione di un sistema di indicatori che consenta di ripercorrere le diverse fasi del gender budgeting, prevedendo indicatori utili per la programmazione, l'analisi di contesto e la domanda di servizi, l'offerta di servizi e l'analisi di bilancio.*

L'individuazione degli indicatori sarà accompagnata da una ricognizione degli indicatori utilizzati a livello nazionale ed europeo, per riscontrare la possibilità di rilevare benchmarks di confronto e di valutazione degli indicatori così ottenuti.

L'attività di sperimentazione prevede un percorso di accompagnamento ai due Comuni coinvolti negli studi di caso e la definizione delle informazioni da rilevare per l'analisi di bilancio e il calcolo degli indicatori. I Comuni metteranno a disposizione la propria struttura e il proprio personale per condurre la sperimentazione.

In dettaglio questa attività prevede l'organizzazione di tre giornate:

- *una giornata di impostazione del lavoro con i referenti candidati dai due Comuni sperimentatori, che si attivano per avere a loro volta i referenti tra i funzionari dell'Assessorato al Bilancio e degli Assessorati degli ambiti tematici di approfondimento; viene impostata l'analisi di contesto e la raccolta dei bilanci e dei dati presso sulla base di una check list.*
- *una seconda giornata a metà percorso di verifica e accompagnamento alla lettura per macroaree dei bilanci e al calcolo degli indicatori e di ricognizione delle informazioni disponibili e quelle mancanti per l'approfondimento tematico*
- *una terza giornata di verifica e conclusione della sperimentazione.*

Il progetto, iniziato nel novembre 2005 si concluderà entro l'anno 2006 con la realizzazione di una giornata formativa rivolta alle amministratrici dei Comuni aderenti alla rete delle elette "Donne e Territorio" e la presentazione degli strumenti sperimentati all'interno di un Convegno finale.

L'azione della Provincia di Milano per la diffusione del gender budgeting nei Comuni del proprio territorio proseguirà, in collaborazione con la Consiglieria provinciale di parità, attraverso le seguenti direzioni:

- a. l'allargamento della sperimentazione ad altri 4 Comuni della Provincia di Milano: S. Giuliano Milanese, Trezzo sull'Adda, Castano Primo, Peschiera Borromeo;
- b. la predisposizione di un Manuale per il gender budgeting, una sorta di "istruzioni per l'uso" rivolto a tutti i comuni del territorio.